

ARTÍCULO ORIGINAL

## Avances hacia un modelo sostenible desde el análisis social y político de la asociación denominada Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos (CAMSAT) del Bañado Tacumbú de Asunción

Progress towards a sustainable model from the social and political analysis of the association called Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos (CAMSAT) of Bañado Tacumbú Asunción

Nery Andrés Velázquez Gauto<sup>1</sup>

<https://orcid.org/0000-0002-9264-3729>

<sup>1</sup> Universidad Americana. Asunción, Paraguay.

Autor para correspondencia: [nery.andres@hotmail.es](mailto:nery.andres@hotmail.es)

Conflicto de Interés: Ninguna.

Recibido: 12/02/2020; aprobado: 04/05/2020.



Este es un artículo publicado en acceso abierto bajo una Licencia Creative Commons.

**Resumen:** Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos (CAMSAT) es una de las más importantes organizaciones sociales del Bañado Sur de Asunción, Paraguay, la misma fue creada en el año 1989 por el Padre Dominicano Español Pedro Velazco y los vecinos del lugar. Esta asociación comunitaria ha puesto en funcionamiento la participación del barrio para generar cambios positivos a necesidades como la exclusión, marginalidad y delincuencia, también facilitar el acceso a sistemas de apoyo infraestructural y de servicios básicos. El estudio de esta organización se centra en el análisis cuali-cuantitativo de su participación social, económica y urbana, con el objetivo de describir sus formas de movilización y resiliencia ante las condiciones precarias del lugar. Los hechos analizados en el artículo facilitan la comprensión dinámica de la estratificación dentro del sistema de asentamientos costeros urbanos y demuestran que las organizaciones, ofrecen soluciones alternativas ante sus vivencias de conflictos como la pobreza. La integración política, la lucha comunitaria y vecinal siguen siendo vías de construcción y de resolución. La solidaridad innata del ser humano genera el cambio hacia una ciudad más armónica con los menos favorecidos en el sistema social.

**Palabras clave:** Asentamientos; CAMSAT; estratificación; dinámica urbana; organización; Paraguay.

**Abstract:** Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos (CAMSAT) is one of the most important social organizations in Bañado Sur de Asunción, Paraguay, it was created in 1989 by the Spanish

Dominican Father Pedro Velazco and the neighbors of the place. This community association has put into operation the participation of the neighborhood to generate positive changes to needs such as exclusion, marginalization and delinquency, as well as facilitating access to infrastructure support systems and basic services. The study of this organization focuses on the qualitative analysis of its social, economic and urban participation, with the aim of describing its forms of mobilization and resilience in the face of the precarious conditions of the place. The facts analyzed in the article facilitate the dynamic understanding of stratification within the urban coastal settlement system, and they show that organizations offer alternative solutions to their experiences of conflicts such as poverty. Political integration, community and neighborhood struggle continue to be ways of construction and resolution. The innate solidarity of the human being generates the change towards a more harmonious city with the least favored in the social system.

**Keywords:** Settlements; CAMSAT; stratification; urban dynamics; organization; Paraguay.

## INTRODUCCIÓN

El Bañado Tacumbú, es una de las grandes aglomeraciones de personas, que pertenecen al cinturón de pobreza de la ciudad de Asunción, Paraguay. Los individuos que viven allí son en gran parte de un estrato medio-bajo y en algunos casos de subsistencia. Por ello es creada, la organización Comisión de Ayuda Mutua Salud para todos (CAMSAT) en el año 1989, quien emprende un programa alternativo de ayuda y asistencia integral a la comunidad desde hace 29 años.

CAMSAT, busca incentivar la participación de sus implicados en una asociación comunitaria, que brinde la posibilidad de ofrecer mejores condiciones de vida en áreas como la salud, educación, servicios básicos y capacitación laboral.

La ciudad de Asunción posee núcleos informales que afectan la calidad de vida de miles de individuos, al exponerse a situaciones de hacinamiento, contaminación, y en algunos casos riesgos de inundación y deslizamientos. La aplicación de programas de asistencia social a comunidades precarias costeras supone una respuesta de relevancia humana, y en consecuencia la creación de organizaciones de apoyo que brinden mayor sustentabilidad a sus necesidades particulares. La investigación refiere a la situación organizacional de los asentamientos precarios costeros, como unidad territorial perteneciente al sistema urbano, y se enmarca dentro del fenómeno de la estratificación social, espacial y económica. La planificación vecinal del Bañado Sur o Tacumbú de Asunción, brinda un modelo de análisis sobre formas de organización y participación social para comprender más de este tipo de comunidad.

Vivir en una ciudad requiere de un alto poder adquisitivo, lo cual no siempre es accesible para las personas que no tienen trabajo, educación y calificación para realizar actividades mejor remuneradas, esta situación genera entornos barriales no adecuados, para su desarrollo humano. La exclusión territorial, genera un porcentaje de población, caracterizada por la marginalidad y la pobreza, y produce en consecuencia un entorno que obstaculiza llevar una vida formal y contar con los medios requeridos para poder vivir. Perulli (1995), señala que “la recuperación de una crisis urbana (...), produce una fuerte discriminación social, debido a que el

objetivo principal es elevar el nivel competitivo de la propia metrópoli en una escala global” (Perulli, 1995. p. 134).

La sociología urbana ha establecido, como alcance, el estudio sistemático e histórico del crecimiento demográfico y urbano, dentro de un margen territorial, y de manera más ardua posterior a la revolución industrial. Su importancia como estudio sigue estableciendo pautas relevantes, para los distintos diagnósticos referentes a la sociedad.

La ciudadanía es una conquista cotidiana. Las dinámicas segregadoras, excluyentes, existen y se renuevan permanentemente. La vida social urbana exige conquistar constantemente nuevos derechos o hacer reales los derechos que poseemos formalmente. El ciudadano lo es en tanto que ejerce de ciudadano, en tanto que el ciudadano activo, participe de la conflictividad urbana.

No se trata de atribuir con un criterio elitista al estatuto de ciudadano o a los militantes de movimientos sociales, si no de enfatizar un desarrollo pleno de la ciudadanía que se adquiere por medio de una predisposición para la acción, la voluntad de ejercer las libertades urbanas, de asumir la dignidad de considerarse igual a los otros. Los hombres y mujeres habitantes de las ciudades poseen una vocación de ciudadanía (Borja 2003. p.25).

La incursión de los españoles a orillas del río Paraguay, supuso crear el primer y emblemático Fuerte Nuestra Señora de la Santísima Asunción. La primera modificación geográfica, que da como antecedente la creación urbanística de la ciudad para la construcción de nuevas instituciones políticas y religiosas.

La migración Europea y particularmente española, creció rápidamente sin planificación, la estratificación social y urbana se fue delimitando según el mestizaje y al acceso del poder político dentro de las instituciones gubernamentales; esta situación dividió los barrios en ostentosos y marginales (Filippini, 2003. p. 21-23).

En el Siglo XVI, durante la colonia, la ciudad estaba sectorizada de la siguiente manera: el Centro: ocupado por los conquistadores, hacendados ricos, el Clero, la Administración Pública, y los comerciantes acaudalados. La zona intermedia: ocupada por los vecinos más modestos, pequeños comerciantes, y por la clase más humilde. Los arrabales: ocupados por las residencias campestres o chacras, conocida más tarde como Chacarita. (Filippini, 2003. p. 21-23).

En el Siglo XVIII, Asunción se afirma en su rol de centro político, económico, y social, y se perfilan las diferencias entre lo urbano y lo rural. Aunque persisten las zonas existentes en el Siglo XVI, empiezan a observarse los asentamientos en las riberas del Río Paraguay, ocupados por la población más desfavorecida de la ciudad. Estos asentamientos, afectados por las cíclicas crecidas del río, y por los derrumbes de los barrancos, constituyen el origen de lo más característico del tejido informal de nuestra ciudad (Filippini, 2003. p. 21-23).

En el Siglo XIX, durante el gobierno del Dr. Gaspar Rodríguez de Francia, se cierra el país (debido al no-reconocimiento de su independencia por parte de los países vecinos), y se introducen cambios administrativos, sociales, culturales y urbanísticos. Se construyen defensas contra las crecidas del río. Al suceder al Dr. Francia, Don Carlos A. López, vuelve a abrir el país, y privilegia la zona central, expandiéndola sobre la zona intermedia. Los asentamientos pobres no fueron atendidos. A Don Carlos A. López, le sucede su hijo Francisco Solano, durante cuyo Gobierno sobreviene la Guerra de la Triple Alianza (contra Argentina, Brasil, y el Uruguay, que

duró 5 años (1865-1870), dejando al país devastado. Asunción, fue ocupada por el ejército vencedor y a su retirada volvieron los antiguos propietarios, quienes encontraron solo los restos de sus antiguas pertenencias.

En el año 1876, se promulga la Ley de Venta de Tierras Públicas, la cual no establecía zonas de reserva, y hacia el año 1890, no más de 10 terratenientes y loteadoras controlaban la oferta de la tierra en la ciudad. En el año 1880, la extensión vial produce la expansión urbana sobre las principales vías de penetración a la ciudad (Filippini, 2003. p. 21-23).

Hacia el año 1904, se ocupan las zonas de reserva, conformando los asentamientos informales del Bañado Tacumbú, Banco San Miguel, y del Campo Grande. En el año 1938, Carlos Pastore afirma que sólo el 5% del territorio nacional, era de propiedad de los paraguayos. Esto fue debido a la expulsión de la población campesina por los terratenientes o por su progresivo empobrecimiento, lo cual originó las migraciones de tipo rural-urbano hacia Asunción, por motivos económicos, y que se intensificó por motivos políticos con la Revolución civil del 47 que produjo movimientos poblacionales hacia otros países (especialmente en la Argentina) (Filippini, 2003. p. 21-23).

En el año 1962, la mayoría de la población de Asunción ocupaba la tierra ilegalmente, y sin planificación urbanística. Escasas restricciones legales, permitieron la legalización de las tierras a favor de los inversores inmobiliarios, quienes obligaron a los ocupantes a abandonarlas, debido a la falta de elementos probatorios de su propiedad (Filippini, 2003. p. 21-23).

En el año 1954 se inicia el gobierno dictatorial de Alfredo Stroessner, hasta el año 1989, el cual impulsó planes de desarrollo rural, que fueron neutralizados por la Ley 216 de inversiones extranjeras. Los pobres no podían competir con el poder económico y tecnológico de los inversionistas. La construcción de la Represa Binacional de Itaipú activa la economía del país, sobre todo en el plano de las construcciones en Asunción y Ciudad del Este. Los precios de la tierra, la expansión vial y de los servicios urbanos básicos constituyen barreras insalvables para la población pobre, la cual perdía lentamente el acceso a la tierra que habían ocupado durante generaciones, y se veían obligados así a ocupar los espacios residuales de la ciudad, aquellos que no eran apetecidos por los especuladores (Filippini, 2003. p. 21-23).

Englobando lo expuesto este análisis radica en medir y demostrar cuales son las formas de reacción social ante circunstancias de la ausencia del Estado en zonas informales, con el objetivo de ilustrar alternativas replicables y sus retrocesos.

## **METODOLOGÍA**

El Bañado Tacumbú está ubicado al sur de Asunción, sus límites son: Al norte con el Barrio Sajonia y el terreno militar, al Sur el asentamiento de Santa Rosa o Villa Colorada, al este el asentamiento de Santa Ana y la Laguna Yrupé y al oeste el Río Paraguay. El Bañado Tacumbú se divide en dos grandes barrios: San Miguel y San Felipe-Santiago. Dentro de estos grandes barrios se encuentran otros más pequeños, algunos de los cuales congregan a pobladores de un mismo oficio como en el barrio Mar del Plata, donde viven solo pescadores.

Este estudio es de tipo cuali-cuantitativo, método analítico y deductivo. La población estudiada comprende 50 familias que constituyen la muestra total (50 jefes de familias) de la asociación CAMSAT.

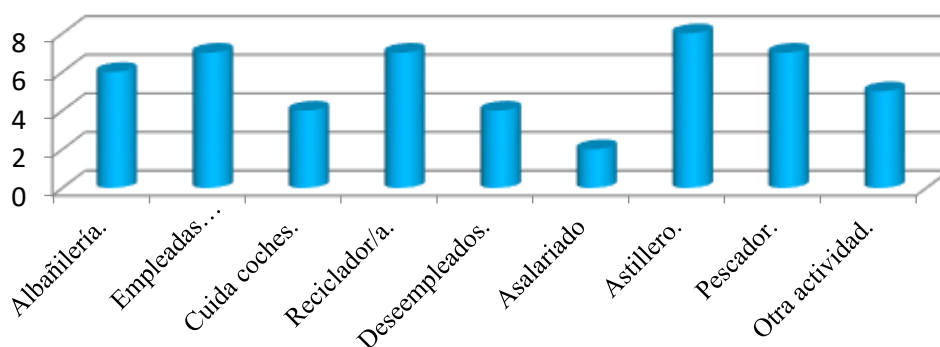
La estrategia metodológica está constituida por los siguientes instrumentos: Encuestas: a través de la recopilación de datos obtenidos en el lugar de la investigación, descripto según la funcionalidad de los índices de desarrollo Humano (IDH), las teorías clásicas de estratificación y el acceso a los Derechos del ciudadano. Entrevistas: hechas a actores claves de este estudio, las cuales son formuladas de forma semi-abierta y directa, con el fin de obtener una mayor descripción sobre los temas. Análisis de contenido: como medio de consulta e información sobre las actas de asambleas de la organización CAMSAT, su historia, etc. Las variables estudiadas son las de las necesidades básicas de los pobladores del barrio como salud, ingresos y formas de participación.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los terrenos donde se ubican son terrenos fiscales, los bañadenses (habitantes de las zonas inundables de Asunción) han defendido las tierras a lo largo de los años y durante décadas, las principales movilizaciones y marchas son convocadas para su defensa territorial. Es así que, la totalidad de los encuestados confirman que poseen tierras fiscales, ninguno ha dicho poseer título inmobiliario, algunos de los lugareños están dispuestos a conversar para una eventual reubicación.

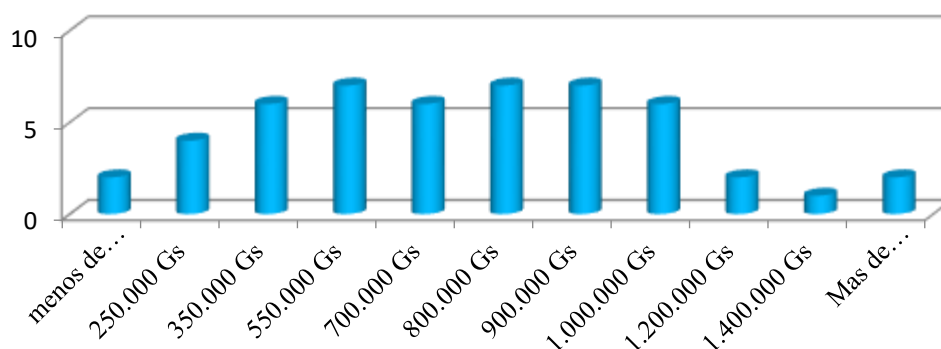
Siempre es importante entender según lo mencionado anteriormente que los fenómenos sociales, según Durkheim (1986) la regla “fundamental consiste en considerar los hechos sociales como cosas. Desde el momento en que un nuevo orden de fenómenos se convierte en objeto de la ciencia, éstos se encuentran ya representados en el espíritu, no sólo por imágenes sensibles por lo que se precisa eliminar todo tipo de prejuicios de carácter filosóficos” (p. 53).

Los antiguos trabajadores de la zona son capacitados para reciclar y crear depósitos con ayuda de CAMSAT. Los habitantes más jóvenes tienen trabajos más diversificados dentro o fuera del barrio. Sin embargo, aún no son las más favorables para los habitantes. Los trabajos más comunes son el de astillero y reciclador/a, también el de vendedor de pescados (Figura 1).



**Figura 1.** Porcentaje de actividades laborales de la población en estudio.

Teniendo en cuenta el costo actual de la canasta familiar en el país (Figura 2) y el porcentaje monetario del sueldo mínimo, cerca de 2.200.000 guaraníes aproximadamente, los ingresos son bajos.



**Figura 2.** Porcentaje de ingresos Per cápita mensual.

Se puede decir que según Giddens (2000) “los programas de asistencia social que están bien planteados y que se gestionan de forma sistemática, junto a políticas públicas que ayudan a disminuir el desempleo, y reducir los niveles de pobreza” (p. 354). Es decir, son favorables para el desarrollo armónico de una comunidad

La organización también ha conformado una cooperativa propia, juntos los aportes y préstamos de bajo interés, 3000 de los asociados han podido construir viviendas económicas en forma de módulos de cemento, resistentes a las inundaciones del río Paraguay.

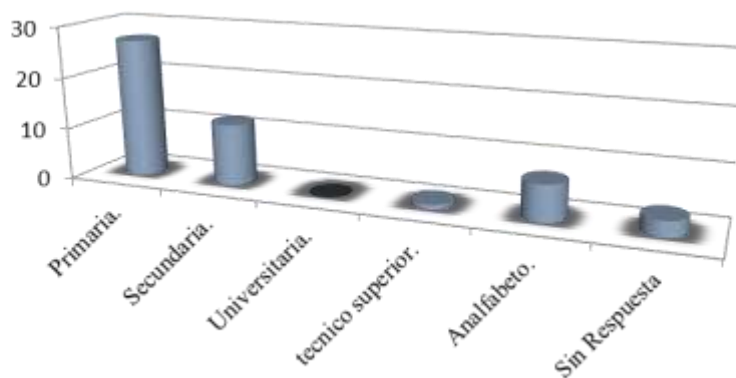
La cobertura de agua es proveniente de la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay (ESSAP) en 34 familias, y el pago es a través de una cuota social. La mayoría de los pobladores son usuarios de la red pública, pero existen usuarios que comparten la red con otras 24 familias; los pozos tradicionales son poco usuales debido a los constantes riesgos de inundación.

El acceso a la energía eléctrica, en la mayoría de las casas tienen conexiones ilegales 25 familias, que no están reconocidos por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE), las instalaciones compartidas son frecuentes entre 20 familias. Sin embargo, la ANDE en convenio con el CAMSAT, brinda a los pobladores, la posibilidad de pagos de carácter social. 3 familias no tienen energía, 2 nos responden.

Tanto la cobertura de agua como de electricidad fueron a través de las iniciativas de la organización, debemos decir que los servicios de la energía y desagües forman parte de ítems de medición de la pobreza según el método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

La formación académica en la población en estudio es muy baja comparada a otros sitios de la ciudad; siguen existiendo analfabetos, y personas que desertan del sistema educativo (Figura 3). Sin embargo, CAMSAT provee asistencia escolar primaria, y otorga becas a niños y jóvenes sobresalientes con convenios del Ministerio de Educación y MEC.

Otro hecho observado es la instalación de una escuela no formal para reforzar la escolaridad de 200 niños, con la garantía de 100 becas de acceso al Bachillerato a los mejores estudiantes.

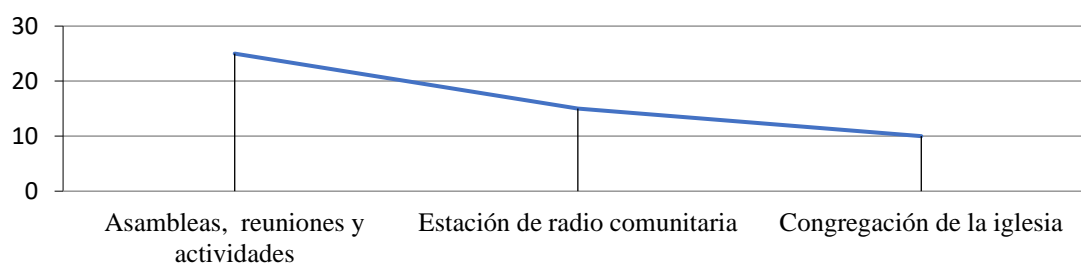


**Figura 3.** Porcentaje de acceso a la educación formal.

Acceso a la salud pública: En el Bañado Tacumbú, existe un centro médico público saturado por la alta demanda. La asociación CAMSAT, brinda la posibilidad de acceso a la salud a través de una farmacia comunitaria propia, y posee consultorios en las áreas de ginecología, pediatría y odontología.

En cuanto a la representatividad de liderazgos por zona, genera un ambiente de mayor credibilidad y fomenta el sistema democrático. Ayuda a reconocer de forma más directa las necesidades subyacentes de todas las partes. La organización se fortalece en asambleas regulares y ordinarias de carácter popular en un 80%, brindando mayor legitimidad a las decisiones de los asociados y de reuniones informales en un 20%.

La comunicación juega un rol importante en momentos que se requieren emprender actividades de mayor envergadura. En esta población, la comunicación se desarrolla principalmente en las asambleas (Figura 4), sin embargo, existe una estación de radio comunitaria denominada tape pyahu con frecuencia 105.5 FM, que brinda información de interés. La parroquia local es otro punto importante de congregación filial.



**Figura 4.** Resultados del porcentaje de las formas de Comunicación comunitaria.

### Análisis cualitativo

El texto en cursiva es extraído de la entrevista a Pedro Velazco, con los cuales son analizados los siguientes puntos:

A. Proceso de urbanización. La formación del asentamiento ha comenzado desde los inicios de la nación paraguaya, los españoles y mestizos que accedieron a cargos políticos vivían en el centro de la ciudad junto a los comerciantes; los agricultores y algunos esclavos que se dedicaban a labrar la tierra y el cuidado de animales se ubicaban en las zonas periféricas *“viene siendo ocupado desde la colonia, pero se ha aumentado pasando las décadas y hasta*

*la actualidad*". Al respecto, Mongin (2006) manifiesta que "el espacio ciudadano de ayer, pierde terreno a favor de una metropolización, que es un factor de dispersión, de fragmentación y de multipolarización" (p. 139).

B. Identificación territorial. Las condiciones de precariedad son el principal factor de la conciencia comunitaria, ser parte de una sociedad excluida los motiva a empoderarse en las causas comunes como situaciones constantes de *"inundaciones del río Paraguay"*.

C. Fortalecimiento comunitario. Métodos. *"Tratamos de ser críticos políticamente, y no caer en las tentaciones de formar parte de un sector en particular, nuestro único plan es fortalecer nuestros derechos"*. La comunidad se centra en desarrollarse sin simpatizar con ningún sector político, el prebendarismo se utiliza para sobornar con posibles beneficios que en la mayoría de los casos nunca llegan. Según sus propias experiencias *"los derechos no son negociables"*.

D. Defensa territorial. La búsqueda de pertenencia solo se logra con organización, sin ello no hay defensa de ningún tipo. CAMSAT no deja desamparados a sus asociados *"sino nuestra meta será siempre la ayuda solidaria para todos"*.

F. Transformación ciudadana. La principal herramienta según los líderes es la de promover *"La movilización constante y la concienciación de los derechos adquiridos como ciudadano"*, de ello depende la sostenibilidad de la resistencia y la lucha social.

G. Aspiraciones. La fuerza de cambio ve que la única manera de lograr el beneficio de todos es la *"la inclusión y la búsqueda de armonía con los sectores más urbanizados"*, es decir el equilibrio con una ciudad de constante crecimiento.

## CONCLUSIÓN

La organización CAMSAT es una respuesta a las desigualdades históricas subyacentes en las zonas carenciadas de la sociedad Asuncena, ya que la historia paraguaya nos describe la relación directa, entre las fallas de las decisiones económicas y políticas con la marginalidad urbana.

La investigación sintetiza, los aspectos más importantes de la estratificación, y sobre todo las formas de movilización para hacer frente a una ciudad excluyente. La participación social sólida, orientada a la obtención de objetivos comunes para una vida plena, demuestran ser un factor fundamental para la sustentabilidad y éxito de una organización.

CAMSAT cubre con los derechos ciudadanos de sus asociados, y suple parcialmente a las instituciones estatales implicadas. Los beneficiarios siguen reivindicando aspectos importantes, como la construcción de una franja costera de contención para las inundaciones del río Paraguay. Así como el fortalecimiento integral de los ciudadanos para poder generar una armonía en el desarrollo urbano.

El bañado Sur de la capital de Asunción nos posibilita generar conciencia sobre la importancia de las personas en los procesos de transformación en mejor calidad de vida, y reconocer sus objetivos y problemáticas para poder generar cambios duraderos desde los campos de acción gubernamental.

La Democracia en la participación y la inclusión en las tomas de decisiones son trascendentales para la cohesión de esta organización, junto con sistemas eficientes y constantes de comunicación



Finalmente, la búsqueda del objetivo de la investigación nos genera la visibilidad del desarrollo integral del ser humano para el crecimiento proporcional de sus derechos y por consecuencia de toda la población Asuncena.

La replicabilidad del proyecto de asistencia de la Organización (CAMSAT) del bañado Sur de la capital paraguaya es factible para otros lugares con contextos parecidos, ya sean dentro de la misma ciudad como de otras ubicadas en el interior del país; la autogestión y la participación ciudadana bien planificada son indiscutiblemente efectivas.

#### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Borja, J. (2003). *La ciudad conquistada*. Madrid, España: Editorial Alianza.
- Durkheim, E. (1986). *Las reglas del método sociológico*. México, México: Editorial Fondo de la Cultura Económica.
- Giddens, A. (2000). *Sociología (3 ed.)*. Madrid, España: Alianza editorial.
- Filippini, F. (2003). Asentamientos precarios urbanos “De la Informalidad a la Formalidad”. Tesina. Asunción, Paraguay.
- Mongin, O. (2006). *La condición urbana: La ciudad a la hora de la mundialización*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Paidós.
- Perulli, P. (1995). *Atlas metropolitano: El cambio social en las grandes ciudades*. Madrid, España: Editorial Alianza.